



ÇEVRE VE ORMAN BAKANLIĞI Çevre Yönetimi Genel Müdürlüğü

SAYI: B.18.0.ÇYG.0.02.00.03-019.06.02/7512-31819
KONU: Yetki Devri

29 HAZİRAN 2006

GENELGE (2006/16)

Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın 56 ncı maddesinde; "Herkes, sağlıklı ve dengeli bir çevrede yaşama hakkına sahiptir. Çevreyi geliştirmek, çevre sağlığını korumak ve çevre kirlenmesini önlemek Devletin ve vatandaşların ödevidir." hükmü yer almaktadır. Söz konusu hükme istinaden; 2872 sayılı Çevre Kanununun (5491 sayılı Çevre Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun 13 Mayıs 2006 tarih ve 26167 Sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.) 14. maddesi çerçevesinde; kişilerin huzur ve sükununu beden ve ruh sağlığını gürültü ile bozmayacak şekilde gürültü kirliliğinin kontrol altına alınmasına ilişkin düzenleme 1986 yılında Gürültü Kontrol Yönetmeliği ile yürürlüğe girmiştir.

Gürültü Kontrol Yönetmeliğinin uygulanmasında yaşanan sıkıntıları gidermek aynı zamanda 2002/49/EC sayılı Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi hakkındaki Avrupa Komisyonu Direktifini Türk Çevre Mevzuatına yansıtmak amacıyla bahse konu yönetmelik revize edilmiş, Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi (ÇGDY) Yönetmeliği (2002/49/EC) adı altında 01 Temmuz 2005 tarih ve 25862 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği ile; Yönetmelikte getirilen sınırlamalar ve yasaklamalara uyulup uyulmadığının denetimini, gerekli müsaadelerin verilmesi ve uygulamanın izlenmesi konularında yetki ve sorumluluklar; 2872 sayılı Çevre Kanunu, 5393 sayılı Belediye Kanunu, 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu, 5442 sayılı İl İdaresi Kanunu, 5326 sayılı Kabahatler Kanunu hükümleri dikkate alınarak; belediye sınırları içerisinde belediyeye, belediye sınırları dışında ise Valiliğe verilmiştir.

ÇGDY Yönetmeliği'nin 6, 7 ve 8 inci maddelerinde belirtilen yetki ve sorumlulukların ilgili yasal düzenlemelerle ilişkilendirilmesi ve Yönetmeliğin ihlali durumunda uygulanacak idari yaptırım konularına ilişkin açıklamalar 28 Ekim 2005 tarih ve 2005/12 sayılı Genelge ile tüm valiliklere bildirilmiştir.

Bilindiği gibi; "Çevre Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun" 26.04.2006 tarih ve 5491 sayı ile kanunlaşmış ve 13.05.2006 tarih ve 26167 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Buna göre;

- 2872 sayılı Çevre Kanunu'nun 12 nci maddesinin (5491 sayılı Kanun'un 9 uncu maddesi ile değişik) birinci fıkrasında "Bu Kanun hükümlerine uyulup uyulmadığını denetleme yetkisi Çevre ve Orman Bakanlığına aittir. **Gerektiğinde bu yetki, Bakanlıkça; il özel idarelerine, çevre denetim birimlerini kuran belediye başkanlıklarına, Denizcilik Müsteşarlığına, Sahil Güvenlik Komutanlığına, 13/10/1983 tarihli ve 2918 sayılı Karayolları Trafik**

Çevre Yönetimi Genel Müdürlüğü Söğütözü Cad.No:14/E Beştepe/ANKARA

Tel: (0312) 207 50 00 Faks: (0312)207 64 46 Elektronik Ağ:www.cevreorman.gov.tr

Lütfen cevabi yazınızda tarih ve sayıları kod numaraları ile birlikte veriniz



ÇEVRE VE ORMAN BAKANLIĞI Çevre Yönetimi Genel Müdürlüğü

Kanununa göre belirlenen denetleme görevlilerine veya Bakanlıkça uygun görülen diğer kurum kuruluşlara devredilir. Denetimler, Bakanlığın belirlediği denetim usul ve esasları çerçevesinde yapılır.” hükmü,

- Kanun’un 15 inci maddesinin (5491 sayılı Kanun’un 12 inci maddesi ile değişik) birinci ve ikinci fıkrasında ise “Bu Kanun ve bu Kanun uyarınca yayımlanan yönetmeliklere aykırı davranışlara söz konusu aykırı faaliyeti düzeltmek üzere Bakanlıkça ya da 12 nci maddenin birinci fıkrası uyarınca denetim yetkisinin devredildiği kurum ve merciler tarafından bir defaya mahsus olmak üzere esasları yönetmelikle belirlenen ve bir yılı aşmamak üzere süre verilebilir.

Faaliyet; süre verilmemesi halinde derhal, süre verilmesi durumunda, bu süre sonunda aykırılık düzeltilmez ise Bakanlıkça ya da 12 nci maddenin birinci fıkrası uyarınca denetim yetkisinin devredildiği kurum ve merciler tarafından kısmen veya tamamen, süreli veya süresiz olarak durdurulur. Çevre ve insan sağlığı yönünden tehlike yaratan faaliyetler süre verilmeksizin durdurulur.” hükümleri yer almaktadır.

- Yine, Kanunun **idari cezalarda yetki** başlıklı 24 üncü maddesinde de(5491 sayılı Kanun’un 16 inci maddesi ile değişik); “Bu Kanunda öngörülen idari yaptırım kararlarını verme yetkisi Bakanlığa aittir. Bu yetki, 12 nci maddenin birinci fıkrası uyarınca denetim yetkisinin devredildiği kurum ve merciler tarafından da kullanılır.” hükmü yer almaktadır.

Bu kapsamda;

1) **2872 sayılı Çevre Kanununun hükümlerine uyulup uyulmadığını denetleme ve idari yaptırım kararı verme yetkisi**; 19 Nisan 2006 tarih ve 26144 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren “Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik” ile değiştirilen Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliğinin 53 üncü maddesinin (c) bendinde belirtilen gürültü ile ilgili “**Ölçüm, Denetim, İzleme, İzin ve Yaptırım**” konularında Çevre ve Orman Bakanlığı’na belirlenmiş eğitim programını tamamlayan veya 1.1.2008 tarihine kadar tamamlayacak olan, en az dört yıllık üniversite mezunu personel ve gözetiminde bir personeli (iki yıllık yüksek okul veya lise ve dengi okullardan mezun olmuş) olan, Yönetmelik ile getirilen esas ve standartlara uygun ölçüm ekipmanı bulunan ve Çevre Denetim Birimi olan ve EK-1’de isimleri yer alan belediyelere devredilmiştir.

2) ÇGDY Yönetmeliği’nin Genel İlkeler başlıklı 5 inci maddesinin; (a) bendinde belirtilen “Hiç kimse susturucu veya ses giderici diğer parçaları olmadan bir motorlu kara taşıtı çalıştıramaz veya çalışmasına sebep olamaz, bakım onarım veya diğer değiştirme amacı dışında bir motorlu araç veya motosiklet üzerindeki susturucu veya ses giderici parça çıkarılmaz, çalışamaz hale getirilmez.”, (b) bendinde belirtilen “Bir motorlu araç üzerinde veya içinde; korna veya ses çıkaran başka bir cihazın zorunlu haller dışında gürültü rahatsızlığına neden olacak şekilde çalınması yasaktır. “ ve (c) bendinde belirtilen “Radyo, televizyon, müzik seti ve her türlü müzik aletlerini, kamuya açık alanlar ile kamunun geçit hakkı olan kara toplu taşıma araçlarında rahatsızlık verecek şekilde çalmak yasaktır.” hükümlerine yönelik **denetleme ve idari yaptırım kararı verme yetkisi**, 2918 sayılı Karayolları Trafik Kanununa Göre Belirlenen Denetleme Görevlilerine devredilmiştir.

3) Kurumlara yetki devri yapılmış olması Bakanlık veya İl Çevre ve Orman Müdürlüklerinin yetkisini ortadan kaldırmaz.



ÇEVRE VE ORMAN BAKANLIĞI Çevre Yönetimi Genel Müdürlüğü

4) Yetki devri yapılmış kurumların faaliyetleri nedeniyle oluşan çevresel gürültünün denetimi Bakanlık veya İl Çevre ve Orman Müdürlükleri tarafından yapılır.

5) Uygulanması Gereken Diğer Hususlar;

- Denetime yetkili kurumlar, yetkili olmadıkları alanlarda ceza uygulanmasını gerektiren bir ihlal tespit ettiklerinde, ivedilikle yetkili kurumu haberdar eder ve yetkili birim gelene kadar olay yerinde kalır. Yetkili kurumun olay mahalline ulaşmaması halinde, gürültü sorununa ilişkin tüm deliller yetkili kuruma intikal ettirilir.
- Yetki devri yapılan kurumlar, ilgili personelin eğitimi yönünde tüm tedbirleri alacaklardır.
- Yetki devri yapılan kurumlar gereklilik arz ettiği durumlarda İl Çevre ve Orman Müdürlüğü ve/veya Bakanlıkla koordinasyon ve işbirliği yapacaktır.
- Yetki devri yapılan kurumlar, yetkileri dahilinde yaptıkları denetimler ve uyguladıkları cezai işlemlerle ilgili hazırlayacakları raporları 6 aylık periyotlarla yılda iki kez İl Çevre ve Orman Müdürlüklerine bildireceklerdir.
- İl genelinde denetimler ve uygulanan cezai işlemlerle ilgili hazırlanan tüm raporlar İl Çevre ve Orman Müdürlükleri tarafından her yıl Çevre ve Orman Bakanlığı Çevre Yönetimi Genel Müdürlüğüne gönderilecektir.
- Bakanlık, gerek görmesi halinde bu genelge ile devredilen yetkilerin kullanılması ve bu çerçevede uygulamadaki sorunların giderilmesi amacıyla yetki devri yapılan kurumlarla toplantı düzenler. Toplantıya, uygun görülen diğer kurum ve kuruluşları da davet edebilir.
- İdari ceza uygulanmasına neden olan gürültü sorununun önlenmesine yönelik çalışmalar, cezayı uygulayan yetki devri verilmiş kurum tarafından yapılacaktır. Bu çalışmalar ile ilgili bilgiler İl Çevre ve Orman Müdürlüğüne, İl Çevre ve Orman Müdürlüğünce yapılan çalışmalar Çevre ve Orman Bakanlığı Çevre Yönetimi Genel Müdürlüğüne bildirilir.
- Yönetmeliğin ihlali durumunda yapılacak ölçümlerde yetkili mercinin yeterli ekipmana sahip olmaması durumunda, ölçümler Yönetmeliğin ihlaline neden olan kurum/kuruluş/işletme/kişi tarafından Akreditasyon belgesine sahip ve buna istinaden Çevre ve Orman Bakanlığından Yeterlilik Belgesi almış kurumlara yaptırılacaktır.

Ayrıca, bu genelge ile yetki devri yapılmış belediyelerin yetkilerini yerine getirememesi veya gerekli şartları sağlayıp çevre denetim birimini kuran belediyelere yetki devri yapılması

konularına ilişkin bilgiler İl Çevre ve Orman Müdürlüklerince Çevre Yönetimi Genel Müdürlüğüne gönderilecek ve Genel Müdürlük yetki devri iptali veya yeni yetki devri yapılması hususunu değerlendirecektir.

Bu çerçevede, insanların işitme sağlığını ve duyusunu olumsuz yönde etkileyen, fizyolojik ve psikolojik dengesini bozan, iş verimini azaltan, çevrenin hoşluğunu ve sakinliğini azaltarak veya yok ederek niteliğini değiştiren, istenmeyen seslerden oluşan önemli bir çevre sorunu olan gürültünün kontrol altına alınması için bu genelgenin ilgili taraflar ve yetkili kurumlar tarafından titizlikle uygulanması hususunda bilgilerinizi ve gereğini arz/rica ederim.

Osman PEPE
Bakan

EKLER:

Çevre Yönetimi Genel Müdürlüğü Söğütözü Cad.No:14/E Beştepe/ANKARA

Tel: (0312) 207 50 00 Faks: (0312)207 64 46 Elektronik Ağ:www.cevreorman.gov.tr

Lütfen cevabi yazınızda tarih ve sayıları kod numaraları ile birlikte veriniz